



Anbefalinger til en forbedret/styrket indsats på området handel med kvinder til prostitution

Med opbakning fra følgende medlemmer af Anti-traffickingNetværket:

Dansk Kvindesamfund, HopeNow, Institut for Menneskerettigheder, KFUKs Sociale Arbejde, Kvinderådet, KVINFO, Reden, Reden International, Soroptimist International Danmark, 3F og 8. marts-initiativet.

1. Flere identificerede ofre for menneskehandel

Vi anbefaler:

- At relevant personale uddannes i at identificere ofre for menneskehandel
- At potentielle ofre under identifikationsprocessen ikke tilbageholdes af politiet, men i stedet opholder sig i et safehouse
- At der gennem hele forløbet er fokus på ofrets status som offer for en menneskerettighedskrænkelse og ikke på ofrets opholdsstatus

Identifikation er første og vigtigste skridt, for at et offer for menneskehandel kan få den beskyttelse og støtte, som vedkommende er berettiget til. Det er derfor afgørende, at alt personale, både inden for staten og det private, der potentielt kan komme i kontakt med mulige ofre, er uddannet i at foretage den første umiddelbare identifikation, samt at de ved, hvem de skal kontakte og, hvortil de kan henvise de potentielle ofre.

Af evalueringen af handlingsplanen for den nationale indsats til bekæmpelse af menneskehandel 2007-2010 fremgår det, at identifikationen i praksis finder sted indenfor 3x24 timer, og at personer der på dette tidspunkt ikke er blevet identificeret som handlet, risikerer at skulle udrejse straks. 3x24 timer er sjældent tilstrækkelig tid i forhold til at foretage en identifikation, og der er således risiko for, at der udsendes ofre for menneskehandel, som ikke er blevet identificeret og som derfor ikke får den beskyttelse og støtte, som de er berettigede til.

Det er særligt afgørende, at indsatsen overfor ofre for menneskehandel med ulovligt ophold har fokus på den enkeltes situation og ikke alene på hjemsendelse. Som GRETA rapporten

“Report concerning the implementation of Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Denmark” (2011) påpeger, er det helt afgørende, at der bliver lagt større vægt på grundig identifikation af ofrene og ikke deres status som illegal migranter.

2. Refleksionsperiode og forberedt hjemsendelse

Vi anbefaler:

- At adgangen til den udvidede refleksionsperiode ikke skal være betinget af, at kvinderne samtykker til frivillig hjemsendelse
- At ofrene får mulighed for indtægt eller forsørgelse i refleksionsperioden og i den udvidede refleksionsperiode
- At der udarbejdes en undersøgelse af, hvorfor så få kvinder har taget imod tilbuddet om en forlænget refleksionsperiode og forberedt hjemsendelse

I perioden 1. august 2007 til og med 3. kvartal 2011 har blot 26 af de i alt 183 identificerede ofre (hvoraf kun 7 ikke var handlet til prostitution) modtaget en forberedt hjemsendelse. Yderligere 11 har modtaget forskellige former for støtte til hjemrejse fra sociale organisationer (CMM Statistik).

Vi må som samfund tage ansvar for de skader, vore borgere måtte forvolde andre mennesker – også kvinder handlet til prostitution, der ikke frivilligt ønsker at forlade landet. At tilbyde kvinderne forlænget refleksionsperiode og forskellige tilbud, hvis de går med til en ”frivillig” hjemsendelse, er ikke fair. Den udvidede refleksionsperiode og den forberedte hjemsendelse synes, med ovenstående tal in mente, ikke at appellere til det brede flertal af kvinder og deres behov.

Kvinderne er i prostitution, fordi de har brug for pengene. Mange forsørger børn, forældre eller andre slægtninge. At tage imod en refleksionsperiode, hvor ens indkomst er nul, kunne være en meget afgørende faktor i kvindernes fravalg af den udvidede refleksionsperiode.

Det bør undersøges, hvorfor så relativt mange kvinder takker nej til den udvidede refleksionsperiode og den forberedte hjemsendelse. Hvad er det, der mangler, for at de tager imod tilbuddet? Er det på grund af gæld? Er det på grund af manglen på individuelle kvalificerede tilbud? Eller er det angsten for at vende tilbage til det land, de kommer fra?

3. Asyl

Vi anbefaler:

- At der i asylprocessen er fokus på muligheden for at tilkende asyl med henvisning til, at ansøgeren risikerer at blive forfulgt ved hjemsendelsen enten af bagmændene eller af omgivelserne grundet menneskehandelsaspektet

Ofre for menneskehandel er ofre for organiseret kriminalitet og udsat for en alvorlig menneskerettighedskrænkelser. Ofrene, der ofte er kvinder, risikerer at blive forfulgt af deres menneskehandlere, så snart de bliver sendt ud af landet, og dermed risikerer de at blive handlet igen. Ofre for menneskehandel risikerer desuden at blive forfulgt eller ekskluderet i hjemlandet på grund af, at de har været tvunget til at arbejde som prostituerede. Alt sammen forhold der gør, at det i nogle tilfælde burde være muligt at tildele asyl på baggrund af denne forbrydelse. GRETA rapporten "Report concerning the implementation of Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings by Denmark" (2011) opfordrer ligeledes Danmark til at gennemgå den danske lovgivning på dette område, med henblik på at sikre fokus på ofrene og forbygge re-trafficking.

København, 12. marts 2012.